

Szerb Országos Önkormányzat Közigyűlése

Budapesten
Falk Miksa u. 3.

Tárgy: Előterjesztés a Srpske Nedeljne Novine
(Szerb Hetilap) kiadói jogának gyakorlására
Előterjesztő: Szutor Lászlóné elnök
Véleményező bizottság: Pénzügyi Bizottság,
Kulturális Bizottság

Tisztelt Közigyűlés!

A Szerb Országos Önkormányzatot és az intézményeit érintően a Magyar Államkincstár (a továbbiakban: „MÁK”) szabályszerűségi pénzügyi ellenőrzést végzett a 2018. költségvetési év vonatkozásában.

A MÁK (Szerb Hetilap) ellenőrzési jelentésében a Srpske Nedeljne Novine-val kapcsolatban a következőt állapította meg:

„Az SZMSZ 5. § (2) bekezdésében rögzítette az alaptervékenysége keretében ellátandó feladatokat, többek között a Szerb Országos Önkormányzat által alapított Srpske Nedeljne Novine (Szerb Hetilap) elnevezésű időszaki lappal kapcsolatos feladatokat, amely nincs összhangban az Njt. 44. § (1) bekezdésével.”

E megállapítással kapcsolatban a MÁK a következő javaslatot tette: *„1.2. az Njt. 44. § (1) bekezdés előírásának megfelelően módosítsa az SZMSZ-t az ellenőrzött szervezet alaptervékenysége keretében ellátandó feladatokra vonatkozóan”*

A nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény (a továbbiakban: „Njt.”) 44. § (1) bekezdése a következőt tartalmazza:

44. § (1) A nemzetiségeknek joguk van az információkhoz való - saját anyanyelvükön történő - szabad hozzáféréshez és azok továbbadásához, a tömegkommunikációs eszközök útján való - anyanyelvükön történő - tájékozódáshoz és tájékoztatáshoz, médiaszolgáltatás és sajtótermék eléréséhez és terjesztéséhez.

A Hivatal SZMSZ-nek MÁK által kifogásolt 5. § (2) bekezdése az alábbi:

„(2) Alaptervékenysége:

A Hivatal az országos önkormányzat szervezeteként előkészíti és végrehajtja annak határozatait, ellátja a gazdálkodással kapcsolatos feladatokat.

A Szerb Országos Önkormányzat megszűnésekor az ideiglenes kezelői feladatokat a jogutódlás megtörténteig az önkormányzat tulajdonát képező összes ingó és ingatlan vagyon, vagyoni értékű jog tekintetében az önkormányzat hivatala látja el.

Az ideiglenes kezelő feladata az új testület alakuló ülését követő legfeljebb harminc napon belüli átadás-átvételig tart.

A Hivatal adja ki a Szerb Országos Önkormányzat által alapított Srpske Nedeljne Novine (Szerb Hetilap) elnevezésű című időszaki lapot, és annak on-line változatát. A Srpske Nedeljne Novine (Szerb Hetilap) legfőbb célja, hogy olvasóit anyanyelvükön tájékoztassa, nevelje és szórakoztassa, szem előtt tartva nemzetiségi önazonosságuk megőrzését, a magyarországi szerb közösség sajátos kultúrájának ápolását, kiteljesítését.”

Mivel a MÁK ellenőrzési jelentésben hivatkozott jogszabályhelyből nem következik az, hogy a szerb nemzetiségez tartozók anyanyelvű információkhoz való jutása a Hivatal által kiadott Srpske Nedeljne Novine által ne lenne biztosított, hiszen a hivatkozott jogszabályhely nem határozza meg,

hogy milyen módon kell ezt a jogot biztosítani, a MÁK szóban azzal egészítette ki a fenti megállapítását, hogy a Hivatal alaptevékenysége körébe nem illeszkedik hetilap kiadása, ezért javasolták, hogy az Hivatal SZMSZ 5. § (2) bekezdését módosítsa az önkormányzat.

Mivel a Hivatal SZMSZ 5. § (2) bekezdése megegyezik az Hivatal Alapító Okiratának szövegével, a MÁK javaslatának csak úgy lehet eleget tenni, ha Hivatal SZMSZ-ének módosítását megelőzően az Alapító Okiratából kikerül a Srpske Nedeljne Novine kiadására vonatkozó alaptevékenység. Ez a gyakorlatban azt jelenti, hogy a Srpske Nedeljne Novine kiadói joga és a kiadás feladata más intézményhez, szervezethez kell, hogy kerüljön.

A kiadói jogok gyakorlására több megoldás kínálkozik.

1.) A Szerb Országos Önkormányzat más költségvetési szervén keresztül:

A kormányzati funkciók, államháztartási szakfeladatok és szakágazatok osztályozási rendjéről szóló 68/2013. (XII. 29.) NGM rendelet alapján a nemzetiségi újságkiadás kettő kormányzati funkción látható el:

- „083030 Egyéb kiadói tevékenység” kormányzati funkción:
„Ide tartozik:- a folyóirat, időszaki kiadvány, napilap, címtár, plakát, formanyomtatvány, reklámanyag, statisztikák papíralapú vagy on-line kiadásával összefüggő feladatok ellátása.”
- „083080 Nemzetiségi médiatartalom-szolgáltatás és támogatása” kormányzati funkción:
„Ide tartozik: az anyanyelven történő információ-hozzáférés és a nemzetiségi kultúra, hagyományápolás érdekében a helyi és országos elektronikus és írott sajtóban médiatartalom készítésével, támogatásával összefüggő feladatok ellátása, kifizetések”

Jelenleg ez a kormányzati funkció a Magyarországi Szerb Kulturális és Dokumentációs Központ alapító okiratában szerepel, így a legegyszerűbben ehhez az intézményhez lenne telepíthető az újság kiadása.

Ha a Közgyűlés ezt javaslatot támogatja, akkor a feladatunk alapvetően abban áll, hogy döntést kell hozni arról, hogy a Magyarországi Szerb Kulturális és Dokumentációs Központ gyakorolja a Srpske Nedeljne Novine kiadói jogait, Magyarországi Szerb Kulturális és Dokumentációs Központ SZMSZ-ét pedig pedig úgy módosítja, hogy az intézmény szervezetében az újság külön szervezeti egységként szerepeljen. (Hasonlóan, vagy ugyanúgy, mint ahogy jelenleg a Hivatal keretén belül)

A szerkesztőség dolgozói esetében a Munka Törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény (a továbbiakban: „Mt.”) 36.-40. § -aiban szabályozott „munkáltató személyében bekövetkező változás” következik be, mivel jelenleg mind a Magyarországi Szerb Kulturális és Dokumentációs Központ, mind pedig a Hivatal dolgozói az Mt. hatálya alá tartoznak. Amennyiben a Magyarországi Szerb Kulturális és Dokumentációs Központ dolgozóinak jogviszonyát közalkalmazotti jogviszonnyá alakítjuk át (eleget téve a MÁK ezzel kapcsolatos felhívásának, úgy az újság dolgozói is e törvény hatálya alá kerülhetnek.

2.) Kiadói gazdasági társaság alapítása

Kiadói feladatot ellátó gazdasági társaság alapításával kapcsolatban a jogi keretek megegyeznek a Szerb Intézet Nonprofit Kft. alapításakor ismertetett keretekkel.

A nonprofit korlátolt felelősségű társaság olyan sajátos gazdasági társaság, amelynek tevékenysége nem jövedelemszerzésére irányul.

Ezen belül, ha nonprofit kft. –t alapít az önkormányzat, üzletszerű gazdasági tevékenységet csak kiegészítő jelleggel folytathat, a gazdasági társaság tevékenységéből származó nyereség a kft. vagyonát gyarapítja. Nonprofit gazdasági társaság más társasági formába csak nonprofit jellegének megtartásával alakulhat át, nonprofit gazdasági társasággal egyesülhet, illetve nonprofit gazdasági társaságokká válhat szét.

A későbbiekben a közhasznú minősítés is kérhető, ebben az esetben a fentiekén túl meg kell felelni a civil törvényben előírt közhasznúsági feltételeknek. A 2011. évi CLXXV. törvény az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról a 31.§ -tól egészen 50.§-ig rögzít elvárásokat a közhasznú jogálláshoz, amelyeket 3 lezárt üzleti év tekintetében kell teljesíteni.

A Szerb Országos Önkormányzat kizárólagos tulajdonában álló egyszemélyes gazdasági társaság alapításához alapító okirat elfogadása szükséges.

A kft. előre meghatározott összegű törzsbetétekből álló törzstőkével (jegyzett tőkével) alakul, és a tag kötelezettsége a társasággal szemben csak törzsbetétenek szolgáltatására és az alapító okiratban esetleg megállapított egyéb vagyoni hozzájárulás szolgáltatására terjed ki. A társaság kötelezettségeiért –törvényben meghatározott kivétellel –a tag nem felel. Kft. minimum 3.000.000 Ft-os törzstőkével alapítható. A Ptk. lehetőséget ad arra, hogy az alapító a pénzbeli vagyoni hozzájárulás egy részét fizesse csak be a társaság bejegyeztetésekor (ennek minimális összege egyszemélyes társaság esetén 100.000,- Ft), a törzstőke fennmaradó részét pedig később, 1 éven belül bocsátása rendelkezésre az alapító. A törzstőke rendelkezésre bocsátása a Szerb Hetilap Hivatalból való kiszervezésekor időarányosan elvonandó előirányzat terhére történhet.

A cég alapításához szükséges ügyvezető, és a köztulajdonban álló gazdasági társaságok takarékosabb működéséről szóló 2009. évi CXXII. törvény 4. § (1) bekezdése szerint háromtagú felügyelőbizottság választása.

Emellett szükséges kialakítani a kft. tevékenységi körét a TEÁOR-nak megfelelően, amelynek le kell fednie az újságkiadáshoz szükséges tevékenységeket.

Az kötelező pénzügyi- számviteli szabályzatok elkészítése (vagy a módosítása) és elfogadása mellett javadalmazási szabályzat készítése is kötelező.

Tekintettel arra, hogy a non profit kft. a cégbejegyzéssel jön létre, a cégbejegyzést követően kerülhet sor új munkavállalókkal munkaszerződések megkötése, vagy a jelenlegi dolgozók esetében a Munka Törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény 36.-40. § -aiban szabályozott „munkáltató személyében bekövetkező változás” jogcímén a munkavállalók értesítésére a munkáltatójuk változásáról.

A költségvetési szerven kívüli újságkiadástól a feladatellátás önállóságának fokozódása, a piaci viszonyokhoz történő rugalmasabb alkalmazkodás várható, illetve a dolgozók foglalkoztatása munkaviszony keretében maradhat. .

3.) Kiadói jogok alapítványon keresztül történő gyakorlása

A közgyűlés a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény („Ptk.”) rendelkezései alapján létrehozhat alapítványt.

Az alapítvány az alapító által az alapító okiratban meghatározott tartós cél folyamatos megvalósítására létrehozott jogi személy.

Az alapító az alapító okiratban meghatározza az alapítványnak juttatott vagyont és az alapítvány szervezetét. Az alapító köteles az alapítványi cél megvalósításához szükséges, az alapító okiratban vállalt vagyoni juttatást teljesíteni. „A működés megkezdéséhez szükséges vagyon rendelkezésre bocsátása a Szerb Hetilap Hivatalból való kiszervezésekor időarányosan elvonandó előirányzat terhére történhet.

Alapítvány nem alapítható gazdasági tevékenység folytatására.

Az alapítvány létrehozásával egyidejűleg meg kell állapítani az alapító okirata tartalmát, meg kell bízni egy legalább három főből álló kezelő szervet, a kuratóriumot vagy egyszemélyes ügyvezető szervül kurátort választhat. Felügyelő bizottság szintén választható. Az alapítással egyidejűleg rendelkezni kell a kuratórium és a felügyelő bizottság tagjainak tiszteletdíjáról (amely az alapításkor lehet nulla is).

A közgyűlésnek az alapítvány létrehozásával egyidejűleg (valójában az alapítvány bírósági bejegyzésével egyidejűleg) a kiadói jogot át kell ruházni az alapítványra. Munkajogi szempontból a dolgozók további foglalkoztatására a kft.-nél már ismertetett keretek között kerülhet sor.

Mindezek alapján után a közgyűlésnek tehát abban kell állást foglalnia, hogy a kiadói jogokat milyen szervezeti keretek között gyakorolja a jövőben, és e döntés alapján kell a további közgyűlési határozatokat megfogalmaznia.

Kérem a Közgyűlést, hogy az alábbi határozati javaslatok valamelyikének elfogadásával hozzon elvi döntést, hogy a Srpske Nedeljne Novine kiadását a jövőben milyen szervezeti keretek között kívánja megvalósítani!

„A” változat:

„...”/2019. (2019.VI.21.) KGY számú határozati javaslat

„1.A Szerb Országos Önkormányzat Közgyűlése a Srpske Nedeljne Novine kiadói jogait és a kiadás feladatát a Magyarországi Szerb Kulturális és Dokumentációs Központhoz telepíti.

2. A Szerb Országos Önkormányzat Közgyűlése felhatalmazza az elnököt és a hivatalvezetőt, hogy az erre vonatkozó okiratokat előkészítse, a döntéshozatalhoz szükséges egyeztetéseket lefolytassa, és e döntés meghozatalához szükséges egyeztetéseket lefolytassa.”

Felelős: elnök, hivatalvezető

Határidő: 2019. szeptember 30.

„B” változat:

„...”/2019. (2019.VI.21.) KGY számú határozati javaslat

„1.A Szerb Országos Önkormányzat Közgyűlése a Srpske Nedelne Novine kiadói jogának gyakorlására és a kiadói feladatok ellátására non – profit korlátolt felelősségű társaságot alapít.

2. A Szerb Országos Önkormányzat Közgyűlése felhatalmazza az elnököt és a hivatalvezetőt, hogy az erre vonatkozó okiratokat előkészítse, a döntéshozatalhoz szükséges egyeztetéseket lefolytassa.”

Felelős: elnök, hivatalvezető

Határidő: 2019. szeptember 30.

„C” változat:

„...”/2019. (2019.VI.21.) KGY számú határozati javaslat

„1.A Szerb Országos Önkormányzat Közgyűlése a Srpske Nedelne Novine kiadói jogának gyakorlására és a kiadói feladatok ellátására alapítványt hoz létre.

2. A Szerb Országos Önkormányzat Közgyűlése felhatalmazza az elnököt és a hivatalvezetőt, hogy az erre vonatkozó okiratokat előkészítse, a döntéshozatalhoz szükséges egyeztetéseket lefolytassa.”

Felelős: elnök, hivatalvezető

Határidő: 2019. szeptember 30.

Budapest, 2019. június 13.

Tisztelettel:

Szutor Lászlóné

elnök